

法律知识讲堂 第八期

招投标常见法律实务问题系列解答一：招标阶段(上)

招投标是建设工程领域中一个重要环节,也是建设工程发生纠纷的重灾区之一。招投标环节出现瑕疵,往往影响到建设工程施工合同的效力认定或者合同的正常履行。以下将招投标实务中常见的部分问题作以小节,仅供在招投标过程中加以参考。

一、必须招标项目的规模标准?

必须招标的项目勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购,达到下列标准之一的,必须进行招标:

- (1) 施工单项合同估算价在 200 万元人民币以上的;
- (2) 重要设备、材料等货物的采购,单项合同估算价在 100 万元人民币以上的;
- (3) 勘察、设计、监理等服务的采购,单项合同估算价在 50 万元人民币以上的;
- (4) 单项合同估算价低于第(一)、(二)、(三)项规定的标准,但项目总投资额在 3000 万元人民币以上的。

需要注意的是,陕西省规定项目总投资额在一千万元以上的,同时对房屋建筑和市政基础设施、室内装饰装修项目的招标标准进行细化。

法律依据:

《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三条

《工程建设项目招标范围和规模标准规定》第七条

《陕西省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》第十二条至第十四条

二、依法必须招标的项目,具有哪些情形可以不进行招标?

根据《招标投标法》和《招标投标法实施条例》的有关规定,依法必须招标的项目,主要有以下情形可以不进行招标:

- (1)涉及国家安全、国家秘密的项目;
- (2)抢险救灾项目;
- (3)利用政府投资资金实行以工代赈、需要使用农民工的项目;
- (4)需要采用不可替代的专利或专有技术;
- (5)采购人依法能够自行建设、生产或提供(需注意,此处的采购人不包括其下属子公司、分公司、控股公司等);
- (6)已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供;
- (7)需要向原中标人采购工程、货物或者服务,否则将影响施工或者功能配套要求等;
- (8)国家规定的其他情形。

法律依据:

《中华人民共和国招标投标法》第六十六条

《中华人民共和国招标投标法实施条例》第九条

《工程建设项目招标范围和规模标准规定》第八条

《陕西省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》第十六条

三、招标人自愿选择招标的非依法必须招

标项目,是否须遵守《招标投标法》?

《招标投标法》第二条规定,在中华人民共和国境内进行的招标投标活动,适用本法。故,不论是属于该法第三条规定的依法必须招标的项目,还是属于当事人自愿选择采用招标的采购活动,只要招标人选择采用招投标的方式,即须接受《招标投标法》的约束。

但需注意的是,《招标投标法》针对依法必须招标的项目和非依法必须招标的项目,在部分程序 and 法律责任上有所区别,如第十六条、二十四条等的规定,这些要求都是仅适用于依法必须招标的项目的。

四、关于集团公司可否代为子公司统一招标?

依照法律相关规定,应由招标人与中标人签订合同,即招标人和中标人应当是合同签订主体。且法律法规亦明确规定了招标人不与中标人签订合同的法律责任问题。

但从现实及可操作角度而言,若出于客观需要,一定要集团公司代子公司招标,谨慎起见,以下两种方式供参考:

- (1) 子公司向集团公司出具代为进行招标的授权委托书,招标文件对此进行披露,明确说明中标后由子公司与中标人签署合同,以免中标人以隐瞒事实为由提出异议。实践中,对该方案的合法性尚存在争议。
- (2) 现行法律并未禁止联合招标,可以集团公司、子公司名义联合招标,招标文件中明确中标后由子公司与中标人签订合同。

五、国有投资项目的业主单位购买公务用车是否也必须招标?

《招标投标法》规定,由于使用国有资金等原因依法必须招标的工程建设项目,采购与工程建设有关的设备和材料,达到一定的规模标准需要通过招标方式进行。《招标投标实施条例》明确了工程建设有关的货物是指构成工程不可分割的组成部分,且为实现工程基本功能所必需的设备材料等。

业主单位采购的小汽车、计算机等显然并非构成工程不可分割的组成部分,也不是实现工程基本功能所必需的,因此不需要通过招标方式进行采购。

法律依据:

《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二条

六、重新招标时,前一次招标中被废标的投标人是否可以参加投标?

前一次招标中被废标的投标人是否可以参加投标,取决于之前被废标的原因。

如果之前被废标是因为投标报价过高或者投标文件签署不符合要求等原因导致的,则该投标人应仍然可以参加重新招标的投标活动;但是如果是之前是因为投标人系因存在违法行为而被废标,且法律禁止其在特定时间内参加投标的,则招标人应有权拒绝该投标人参加重新招标的投标。

法律依据:

《中华人民共和国招标投标法》第三十二条 办公室

深入开展“两学一做”学习教育

为了扎实开展“两学一做”学习教育,推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸,近日,西安市市政混凝土有限责任公司党支部深入退休党员家中宣传“两学一做”学习教育活动,发放“两学一做”学习教育笔记本并对学习内容进行介绍讲解。

退休党员纷纷表示,感谢组织还想着他们,关心他们,“离岗不离党”,要在以后的退休生活中加强自学,做合格党员,只

要腿脚方便,会积极按照党支部的教育实施方案执行,并想方设法来单位参加学习研讨和主题活动。

针对离退休党员及年老体弱党员“两学一做”的开展,混凝土党支部提出既要体现从严要求,又要考虑实际情况,以适当的方式组织他们参加学习教育,确保“两学一做”学习教育活动深入到每一位党员中。

混凝土公司 帖若薇

探访老党员 传递学习精神

为扎实推进“两学一做”学习教育活动,近日,由分公司党支部书记张东荣书记带队,对分公司已退休的 5 名老党员进行了探访,并以发放“两学一做”公司的学习安排、分公司的学习计划以及所要学习的各类书籍为目的,来了解和关心他们退休以后的生活状况。魏树群同志是这 5 名退休党员中年纪最大的一位,已经有 86

岁高龄了,老人的身体近几年一直不是很好,就在书记去探访他时,老人也是一直卧病在床,但当书记探访完后,亲自把学习资料交到老人手里,老人也是心情非常高兴地双手去接,并承诺自己尽可能的去完成学习,可见这是一位多么让人敬佩的老党员呀!

第二分公司 马瑞

重温入党誓词 坚定理想信念



为深入贯彻落实“两学一做”学习教育活动精神,进一步增强党组织的凝聚力和战斗力,激励党员坚定爱党、信党、跟党走的理想信念,6 月 22 日上午,在党的 95 周岁生日到来前夕,机械化施工分公司党支部 25 名在岗党员在陕甘边照金革命根据地纪念馆前隆重举行了重温入党誓词活动。

面对党旗,党支部书记元峰同志带领全体党员宣读誓词:“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程……”。他谈到,入党誓词是每一个共产党人在入党这个神圣时刻向党和人民做出的庄严承诺,入党誓词简明扼要,含义深刻,对共产党员来说,入党誓词就是座右铭,是行动指南,它表明了一个共产党员为实现自己人生最高价值所做出的无悔选择。所以,重温

入党誓词,牢记入党誓词,就是要让大家不忘自己的承诺,在日常工作、生活中都要对照检查自己的一言一行。唯有按照入党誓词的要求,用党章这面镜子检查对照,经常进行自我教育、自我提高,才能

不断改进世界观、人生观、价值观,树立正确的事业观、工作观、政绩观,才能始终保持共产党员的纯洁性和先进性。

通过重温入党誓词,支部全体党员深深感受到党员的责任、使命、荣耀,要在今后的工作中,时刻以党员的标准严格要求自己,立足自身岗位,以更加高昂的精神、更加优异的成绩践行对党的庄严承诺。

机械化施工分公司党支部组织大家到陕甘边照金革命根据地纪念馆前重温入党誓词活动,是党支部纪念中国共产党建党 95 周年系列活动之一,也是深入开展“两学一做”学习教育的具体步骤,是进一步增强党员使命感、责任感和荣誉感,发扬党的优良传统、建设高素质党员队伍采取的重要举措之一。

图/文 机械化分公司 张振中

同条件养护试件指在混凝土浇筑对应的结构构件或结构部位,由监理、施工等各方商定,制备至少 3 组以上的混凝土试件,拆模后置于相应结构构件或结构部位适当位置并采取与结构构件或结构部位相同的养护方法,在同条件养护试件应在达到等效养护龄期时(与标准养护条件下 28 天龄期试件强度相等的原则)进行强度试验。此强度值反映了相应结构构件或结构部位的近真实强度。

《混凝土结构工程施工质量验收规范》GB50204-2015 规定“当同条件养护试件强度的检验结果符合现行国家标准《混凝土强度检验评定标准》GBJ 50107-2010 的有关规定时,混凝土强度应判为合格。”同条件养护试块的强度是作为结构验收的重要依据,其作用就是用来评定混凝土是否合格。

一、同条件养护试件的留置方式

1、同条件养护试件所对应的结构构件或结构部位,应由监理(建设)、施工等各方共同选定;规范规定“对涉及混凝土结构安全的重要部位应进行结构实体检验。结构实体检验应在监理工程师(建设单位项目专业技术负责人)见证下,由施工项目技术负责人组织实施,承担结构实体检验的试验室应具有相应的资质”,结构实体检验的范围仅限于涉及结构安全的柱、墙、梁等结构构件的重要部位,因此,结构构件的非重要部位如混凝土垫层无须留置同条件养护试件。

2、同条件试件的取样应在浇筑地点(砼浇筑入模处)随机取样,大多数是在罐车出料口处取样,从而不能真实的反映出砼浇筑时的实际质量。

二、同条件试件的取样数量

对混凝土结构工程中的各混凝土强度等级,均应留置同条件养护试件。留置组数根据以下用途确定:1)用于检测等效混凝土强度;2)用于检测拆模时的混凝土强度;3)用于检测受冻前混凝土的强度;4)用于检测预应力张拉时的混凝土强度。每种功能的同条件试块不少于 1 组。

三、同条件试件的养护方式及放置位置

同条件试件养护不能另开“小灶”,否则失去了“同条件”的意义,同条件试件应与结构实体“同患难、共甘苦”,应将同条件试件与结构实体享受同等待遇,若给试件洒水养护,就应给实体洒水养护,若给试件覆盖保温,就应给实体覆盖保温,而不能将试件埋置砂池或放入水池,更不能直接放到标准养护室中进行养护。形成“不同条件养护试件”,而使试件失去对结构实体检验的验证性。



所以同条件试块脱模后,应放置在靠近相应结构构件或结构部位附近的适当位置,即在相同的温度、湿度的条件下进行养护。试块拆模时应轻挪慢卸,以防损伤试块表面。为便于保管,施工单位通常将试块装在特制的钢筋笼内并放置在相应的位置。

四、同条件试件养护的龄期

同条件养护试件的等效养护龄期不能按标准养护试块龄期 28 天同等对待,应根据当地的气温和养护条件,现场设置温度计,认真记录,按日平均温度逐日累计达到 600℃天时所对应的龄期,而且 0℃以下的龄期不能计入。同时要求,等效养护龄期不应小于 14 天,也不宜大于 60 天。冬期施工,人工加热养护的结构构件,其同条件养护试件的等效养护龄期可按结构构件的实际施工养护条件,由监理(建设)、施工方按有关规定共同确定。

日平均温度应由施工单位指定专人负责,建立“温度?天”累计台账,累计到 600℃?d 左右时,应及时送试验检测机构检测。现在许多项目的测温都是在白天,这种方法是错误的,如此做法不能真正的反映日平均温度。正确的测温方法应该是测出当日最高气温及最低气温。建议每天测温四次,时间为凌晨 3~4 点(最低气温),早上 9 点左右,下午 14~15 点(最高气温),晚上 21 点左右。将这四次气温平均即可得到日平均气温。

5、同条件试件抗压强度值的评定在制定取样留置计划时应充分考虑到同一强度等级的同条件养护试件所代表的工程量和重要性,采用统计方法评定时不宜少于 10 组,采用非统计方法评定时,不宜少于 3 组。

同条件试块强度代表值乘折算系数 1.1 后,按《混凝土强度检验评定标准》GBJ 50107-2010 的规定进行评定,评定合格,该部分分项工程混凝土实体强度才能判定为合格。

“当未能取得同条件养护试件强度、同条件养护试件强度被判为不合格或钢筋保护层厚度不满足要求时,应委托具有相应资质等级的检测机构按照国家有关标准的规定进行检测。”如经检测单位检测鉴定达不到设计要求,方可经原设计单位核算,即规范的规定:“经有资质的检测单位检测鉴定达不到设计要求,但经原设计单位核算并确认仍可满足结构安全和使用功能的检验批,可予以验收”。

同条件试件的强度基本上反映了结构实体相应部位的强度,但与标准养护条件的试件强度有一定差异,也不完全等同于结构实体混凝土的强度。

只有掌握同条件试件正确的留置方式、取样数量、养护方式、放置位置、养护龄期,才能得出有效的同条件试件强度,反映结构构件或结构部位的实体质量,为混凝土工程施工验收及质量评定提供有效依据,从而在实际工程施工中起一定的指导作用。

浅谈对同条件养护试件的认知

科技之光

国家有关标准的规定进行检测。”如经检测单位检测鉴定达不到设计要求,方可经原设计单位核算,即规范的规定:“经有资质的检测单位检测鉴定达不到设计要求,但经原设计单位核算并确认仍可满足结构安全和使用功能的检验批,可予以验收”。

同条件试件的强度基本上反映了结构实体相应部位的强度,但与标准养护条件的试件强度有一定差异,也不完全等同于结构实体混凝土的强度。

只有掌握同条件试件正确的留置方式、取样数量、养护方式、放置位置、养护龄期,才能得出有效的同条件试件强度,反映结构构件或结构部位的实体质量,为混凝土工程施工验收及质量评定提供有效依据,从而在实际工程施工中起一定的指导作用。